



“คนข่าว ท้องถิ่น”

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา

“รวดเร็ว โปร่งใส ด้วยใจ ถูกต้อง”

www.yalalocal.go.th



งานในมือ

ฉบับที่ 70 ประจำเดือนกันยายน ปี พ.ศ. 2560

การประชุมนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ครั้งที่ 5/2560



เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2560 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมศรีญาณ (อบจ.ยะลา) สภ.ยะลา ได้จัดการประชุมนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ครั้งที่ 5/2560 เพื่อติดตามแผนงานนโยบายที่สำคัญ เช่น การเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการจัดพิธีถวายดอกไม้จันทน์, การดำเนินโครงการ “พยุภรณ์ คำไทย ถวายองค์ราชินี”, การดำเนินงานโครงการ “น้ำคือชีวิต : ศาสตร์พระราชาสู่แปลงเกษตรผสมผสานประชารัฐ”, การจัดทำแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยของ อบท. , ชักชวนการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เป็นต้น และได้มีการมอบรางวัลการประกวดต้นแบบความสะอาดและการจัดการขยะมูลฝอย “หมู่บ้าน/ชุมชนสะอาด” ระดับตำบล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยมีนายวิญญู สิงห์เสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลาเป็นประธานในที่ประชุม และมอบเกียรติบัตรให้แก่สมาชิกสภาท้องถิ่นที่ผ่านการฝึกอบรมตามโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่นจังหวัดยะลา ประจำปี 2560

โครงการฝึกอบรม

“แนวทางปฏิบัติตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง”



จังหวัดยะลา โดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา ได้จัดโครงการฝึกอบรม “แนวทางปฏิบัติตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง” ระหว่างวันที่ 25 - 27 กันยายน 2560 ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 100 คน โดยมีนายวิญญู สิงห์เสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานเปิดโครงการ และได้มีวิทยากรจากสำนักงานคลังจังหวัดยะลา มาบรรยายให้ความรู้ด้วย

มุกฎหมาย

ข้อควรระวัง !!!! เกี่ยวกับการพิจารณาคำขออนุญาตต่างๆ ของ อบท



อบท. จะมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณาเกี่ยวกับคำขอในเรื่องต่างๆ ในหลายกรณี เช่น คำขอใบอนุญาตตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 เป็นต้น ซึ่งในการพิจารณาเกี่ยวกับคำขอดังกล่าว การอนุญาตหรือไม่อนุญาตเป็นการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในเรื่องนั้นๆ ซึ่งมีข้อพึงระวัง ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้วางบรรทัดฐานเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจของฝ่ายปกครองไว้ เช่น กรณีตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.1626/2559 ที่ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยไว้ว่า เหตุผลที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นใช้เป็นเหตุผลหลักในการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้จัดตั้งตลาดนัด จะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ประกอบกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. 2551 และเทศบัญญัติเกี่ยวกับตลาดเป็นหลัก เพราะเป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการอนุญาตและวางหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขออนุญาตจัดตั้งตลาดไว้โดยเฉพาะ การใช้ดุลพินิจในการออกใบอนุญาตหรือไม่ออกใบอนุญาตจึงต้องอยู่ภายใต้หลักกฎหมายดังกล่าว โดยต้องคำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคในการประกอบอาชีพของประชาชน ตลอดจนการส่งเสริมให้มีการแข่งขันกันอย่างเสรีและเป็นธรรมตามที่รัฐธรรมนูญและกฎหมายให้การรับรองสิทธิและเสรีภาพ ด้วยการให้ดุลพินิจไม่อนุญาตให้จัดตั้งตลาดโดยให้เหตุผล เช่น จะทำให้พ่อค้าแม่ค้าในตลาดสดซึ่งได้รับอนุญาตและเสียภาษีให้แก่เทศบาลได้รับความเดือดร้อน ทำให้เทศบาลขาดรายได้จากภาษีเงินได้ที่เป็นเงินงบประมาณบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอันมีผลกระทบโดยตรงต่อประชาชนในท้องถิ่น กระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนส่วนรวม คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัยและคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น จึงเป็นการใช้ดุลพินิจที่ไม่เป็นธรรม คำนึงถึงผลประโยชน์ของกลุ่มบุคคลเป็นการเฉพาะ เหตุผลที่ใช้อ้างในการไม่อนุญาตเป็นเหตุเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยและการจัดการรายได้ของเทศบาล ซึ่งมีได้เป็นเหตุตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เป็นการให้ดุลพินิจโดยมิชอบ คำสั่งไม่อนุญาตให้จัดตั้งตลาดนัดจึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น ในการใช้ดุลพินิจเพื่อพิจารณาสั่งการเกี่ยวกับขออนุญาตต่างๆ จะต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์ของกฎหมาย หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการที่เกี่ยวกับเรื่องนั้นๆ ให้ชัดเจนถูกต้องด้วย และหากพิจารณาไม่อนุญาตตามคำขอก็จะต้องมีเหตุที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายในเรื่องนั้นๆ ด้วย

ข้อมูลนารู้

ข้อมูลปริมาณขยะมูล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดยะลา ประจำเดือน สิงหาคม 2560

อบท.	1. ขยะมูลฝอยรวมที่เกิดขึ้น (ตัน/เดือน)						2. ปริมาณ ขยะที่เข้าสู่ ระบบกำจัด	3. ค่าใช้จ่าย (บาท)	4. มูลฝอยติดเชื้อ		5. กากอุตสาหกรรม	
	รวม ทั้งหมด	ทั่วไป	อันตราย	รีไซเคิล	อันตราย	อิเล็กทรอนิกส์			เกิดขึ้น (ตัน/เดือน)	กำจัด (ตัน/เดือน)	เกิดขึ้น (ตัน/เดือน)	กำจัด (ตัน/เดือน)
64 แห่ง	9,994.2604	7,181.3933	995.3294	1,394.9520	300.7457	121.8400	6,695.3450	9,020,966.3000	1,441.6330	1,441.6330	0.0000	0.0000

การประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 9/2560 และ ก.อบต.จังหวัดยะลา ครั้งที่ 9/2560

เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2560 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมยะลาฮาลอ สกจ.ยะลา มีการประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 9/2560 โดยมี นายราชิต สุดพุ่ม รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในการประชุม ก.ท.จ.ยะลา และเวลา 13.30 น. มีการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ครั้งที่ 9/2560 มีนายวรเชษฐ พรหมโอภาส รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ซึ่งสรุปมติที่ประชุม ดังนี้

	ก.ท.จ.ยะลา	ก.อบต.จ.ยะลา	รวม
การบรรจุและแต่งตั้ง (ราย)	28	3	31
การรับโอน (ย้าย) (ราย)	-	4	4
การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง (ราย)	2	5	7
การเลื่อนระดับ (ราย)	22	2	24
รายงานตำแหน่งบริหารว่างเพื่อสรรหา (อัตรา)	-	-	-
การดำเนินการทางวินัย (ราย)	3	-	3
ปรับปรุงตำแหน่ง (อัตรา)	-	-	-
ย้ายเปลี่ยนสายงาน (ราย)	-	1	1
แต่งตั้งผู้ผ่านการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งบริหาร (ราย)	-	-	-
รวมทั้งรวม			70

เงินในถัง

รายการขอเงินไว้เบิกเหลือปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560 (เบิกจ่ายตั้งแต่เดือน ตุลาคม 2559 – กันยายน 2560)

	ขอเงินไว้เบิก เหลือปี	เบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือ
1. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างอาคารเรียน และอาคารประกอบ (ปี 2558)	13,847,400.00	13,847,400.00	-
2. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างอาคาร ศพด.ของ อปท. (ปี 2558)	1,066,800.00	1,066,800.00	-
3. โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับก่อสร้างประปาหมู่บ้าน (ปี 2559)	30,130,540.00	17,042,212.00	13,088.328.00
4. โครงการสนับสนุนก่อสร้างอาคาร ศพด.ของ อปท. (ปี 2559)	3,801,832.00	3,801,832.00	-
5. โครงการสนับสนุนตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามนโยบายรัฐบาล (ปี 2560)	13,881,200.00	13,881,200.00	-
รวมทั้งสิ้น	62,727,772.00	49,639,444.00	13,088.328.00

คิดเป็นร้อยละ $49,639,444 \times 100 = 79.13 \%$
 $62,727,772.00$

ผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปี 2560

จำนวนโครงการ	กอนี้	วงเงิน	เบิกจ่ายแล้ว	ร้อยละ
56	56	171,739,900.00	113,565,932.46	66.41

รายงานการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ.2560 ประเภทงบภาษีต่างๆ ที่ อปท.ได้รับการจัดสรร (ตุลาคม 2559 – กันยายน 2560)

ประเภทภาษีจัดสรร	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่ อปท.	1,084,716,790.55	อปท. 64 แห่ง
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พรบ.จัดสรรรายได้ฯ (ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 , สุรา , สรรพสามิต)	563,736,420.78	อปท. 64 แห่ง
- ค่าภาคหลวงแร่	3,622,319.00	
- ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	3,335,721.14	
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร	26,143,470.41	อปจ.
- ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน	1,744,533.00	
- รายได้ตามกฎหมายอุทยานแห่งชาติ	44,050.04	
- ค่าธรรมเนียมรถยนต์	92,673,887.36	
- ภาษีสรรพสามิต	23,765.00	
รวมทั้งสิ้น	1,776,040,957.34	



งบประมาณ	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)	หมายเหตุ
เงินอุดหนุนทั่วไป (e –LAAS)	สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร – ค่าสิทธิประโยชน์	1,673,513.43	อปท. 7 แห่ง
	สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร – เงินเดือนและค่าจ้าง	4,350,462.93	อปท. 7 แห่ง
	สนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก		
	- ค่าสวัสดิการสำหรับ หน.ศูนย์ และ ผดด.	11,032,500.00	
	- เงินเดือน ค่าตอบแทน เงินเพิ่มค่าครองชีพฯ	72,922,972.00	
	- ค่าจัดการเรียนการสอน	12,925,100.00	
	- ทุนการศึกษา	810,000.00	
	สำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) ปฐมวัย, ประถมศึกษา	116,103,499.00	
	สำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน ปฐมวัย, ประถมศึกษา	253,893,840.00	
	สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน	443,080,702.00	
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น (ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับเด็กยากจน)	603,500.00	อปท. 3 แห่ง
	สนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส	16,000.00	
	- ค่าจ้างครู	189,000.00	
	ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น	7,173,400.00	
	สนับสนุนการจัดการศึกษาของ อบท. ในพื้นที่ จชต.		
	- การจัดการศึกษาเด็กประถมศึกษา	6,757,000.00	อปท. 2 แห่ง
	- ค่าตอบแทนและสวัสดิการครู	22,794,080.00	
	การจัดการศึกษาภาคบังคับ		
	- ค่าบำเหน็จบำนาญ	42,525,784.54	อปท. 3 แห่ง
	- เงินเดือนครู และค่าจ้าง	179,180,090.00	
	- ค่าเช่าบ้าน	1,275,400.00	
	- ค่าการศึกษาบุตร	1,362,800.00	อปท. 2 แห่ง
	ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนฯ	107,372,500.00	อปท. 64 แห่ง
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	354,232,300.00	อปท. 64 แห่ง
	สนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพความพิการ	80,035,200.00	
	การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	1,457,500.00	
	ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน		
	- ค่าจัดการเรียนการสอน	11,283,800.00	อปท. 2 แห่ง
	- ค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน	2,729,100.00	
	- ค่าเครื่องแบบนักเรียน	1,923,920.00	
	- ค่าหนังสือเรียน	3,099,533.00	
	- ค่าอุปกรณ์การเรียน	1,871,860.00	
	สนับสนุนการดำเนินงานของ อสม.	37,879,200.00	อบจ.ยะลา
	สำหรับขุดเจาะรายได้ในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนใต้	203,010,800.00	อปท. 63 แห่ง
	ค่าใช้จ่ายบำบัดฟื้นฟู / ส่งเสริมการฝึกอาชีพ	130,000.00	อปท. 1 แห่ง
	สนับสนุนสถานีสูบน้ำ		
	- ค่ากระแสไฟฟ้า	109,145.01	อปท. 4 แห่ง
	- ค่าจ้างลูกจ้างถ่ายโอน	126,000.00	อปท. 1 แห่ง
เงินอุดหนุน เฉพาะกิจ	สนับสนุนการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ อบท. ภูเก็ต ให้แก่ประชาชน (ประปาหมู่บ้าน)	79,122,000.00	25 โครงการ
	ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	2,015,000.00	1 โครงการ
	การถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน	67,096,000.00	12 โครงการ
	ก่อสร้างอาคารเรียน	7,980,000.00	2 โครงการ
	ก่อสร้างลานกีฬาอเนกประสงค์	2,077,000.00	1 โครงการ
	ชุดอุปกรณ์สำหรับห้องเรียนคุณภาพ	1,283,400.00	14 ชุด
	สนับสนุนภารกิจตามนโยบายของรัฐ	41,378,300.00	1 ชุด
	สนับสนุนการบริหารจัดการน้ำ	1,798,000.00	1 ชุด
งบกลาง	สนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานฯ (Matching Fund)	10,872,000.00	1 ชุด
รวมทั้งสิ้น		2,197,552,201.91	

ภาพกิจกรรม



เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2560 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมนิบง อบจ.ยะลา ได้จัดการประชุม ก.จ.ยะลา ครั้งที่ 9/2560 โดยมีนายกฤติ วังศ์ภานุ รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม ทั้งนี้ นางสุพัตรา สุวรรณโณ นสท.พ. สดจ.ยะลา ได้เข้าร่วมประชุมแทน ท้องถิ่นจังหวัดยะลา



เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2560 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมยะลาชลอ สดจ.ยะลา ได้จัดการประชุม ก.ท.จ.ยะลา ครั้งที่ 9/2560 โดยมีนายราชิต สุตพุ่ม รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในการประชุม และเวลา 13.30 น. ได้จัดการประชุม ก.อบต.จ.ยะลา ครั้งที่ 9/2560 มีนายวรเชษฐ พรหมโอภาส รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม



เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2560 เวลา 09.30 น. นายวิญญู สิงห์เสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานในพิธีเปิดและเป็นวิทยากรบรรยาย โครงการฝึกอบรม "สร้างจิตสำนึกด้านการป้องกันการทุจริตและการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล" ประจำปีงบประมาณ 2560 จัดโดย องค์การบริหารส่วนตำบลยะตะะ ณ ห้องปหานัน โรงแรมปาร์ควิว อ.เมือง จ.ยะลา โดยมีนายมาหะมะ หนิเนร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยะตะะ กล่าวรายงาน



เมื่อวันที่ 7, 12 และ 14 กันยายน 2560 นายวิญญู สิงห์เสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา ร่วมกับคณะกรรมการตรวจประเมินผลการประกวด "อำเภอสะอาด" ในระดับจังหวัด ลงพื้นที่ตรวจประเมินฯ ตามอำเภอต่างๆ ในพื้นที่จังหวัดยะลา



เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2560 เวลา 09.30 น. สดจ.ยะลา ได้จัดประชุมข้าราชการ พนักงานฯ และลูกจ้างฯ สดจ.ยะลา ครั้งที่ 2/2560 เพื่อติดตามและชี้แจง การปฏิบัติราชการ ณ ห้องประชุมยะลาชลอ โดยมี นายวิญญู สิงห์เสม ท้องถิ่นจังหวัดยะลา เป็นประธานในที่ประชุม